



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

No. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR
25 JUL 2024
Huancavelica.

VISTO: El Memorandum N° 1716-2024/GOB.REG-HVCA/GGR, con Reg. Doc. N° 3265522 y Reg. Exp. N° 2305235, el Informe N° 297-2024/GOB.REG.HVCA/GGR-ORAJ, la Opinión Legal N° 033-2024-GOB.REG.HVCA/ORAJ-jccb, el Oficio N° 1324-2024/GOB.REG.HVCA/PPR, el Oficio N° 1167-2024/GOB.REG.HVCA/PPR, el Informe N° 006-2024/GOB.REG-HVCA/ORA-OGRH, el Informe Técnico N° 029-2024/GOB.REG.-HVCA/ORA-OGRH/AE, el Informe Técnico Legal Final N° 159-2023-ORH-FRQC y demás documentación adjunta sobre la nulidad de contrato CAS de la servidora Rosario Agripina Escobar Ventura, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado, modificado por Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional, del Capítulo XIV, del Título IV, sobre Descentralización, concordante con el Artículo 31° de la Ley N° 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, el Artículo 2° de la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y el Artículo Único de la Ley N° 30305, los Gobiernos Regionales son personas jurídicas que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Sobre la Nulidad de Oficio

Que, el artículo 10° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante TUO de la LPAG) prescribe el marco normativo genérico del régimen de la nulidad de los actos administrativos (como lo es, el contrato administrativo de servicios) que agraven al interés público por no cumplir con el perfil de puesto requerido para ser ganadora de una plaza;

Que, el numeral 1) del artículo 213° del TUO de la LPAG señala que en cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10°, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público o lesionen derechos fundamentales;

Que, de igual manera, el numeral 4) de dicho artículo establece que en caso haya prescrito el plazo anterior, solo procede demandar la nulidad ante el Poder Judicial vía el proceso contencioso administrativo, siempre que la demanda se interponga dentro de los tres (3) años siguientes a contar desde la fecha en que prescribió la facultad para declarar la nulidad en sede administrativa;

Del proceso contencioso administrativo de lesividad

Que, en la literatura jurídica se ha establecido que el proceso contencioso administrativo de lesividad “resulta ser excepcional y subsidiario a la declaración de nulidad de oficio en vía administrativa, es decir, solo procederá en caso la Administración Pública ya no pueda anular su propio acto por el transcurso del plazo prescriptorio”;

Así, en palabras de GONZÁLEZ PÉREZ el proceso contencioso de lesividad “es aquel proceso contencioso administrativo que tiene por objeto la pretensión de una entidad administrativa por la que se solicita del órgano jurisdiccional la revocación de un acto de la misma”;

Que, el proceso bajo comentario fue incorporado en nuestro ordenamiento jurídico a través del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27584, Ley que regula el Proceso Contencioso Administrativo, aprobado mediante Decreto Supremo N° 011-2019-JUS (en adelante, el TUO de la LPCA), el cual contempla una serie de presupuestos procesales que deben de cumplirse para la respectiva interposición de la demanda de lesividad, cobrando mayor importancia dentro de estos la declaración de lesividad;

Que, esta declaración de lesividad “se expresa en una manifestación de juicio, razonado,





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

No. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 25 JUL 2024

y declarativo que emite la autoridad administrativa calificando como lesivo el acto administrativo, que está dirigido a habilitar la acción judicial de retirar del mundo jurídico dicha decisión por medio de la jurisdicción contencioso administrativa”;

Que, en ese sentido, el TUO de la LPCA en cuanto a la legitimidad para obrar activa en el proceso contencioso de lesividad dispone lo siguiente:

Artículo 13.- Legitimidad para obrar activa

“(…)

También tiene legitimidad para obrar activa la entidad pública facultada por ley para impugnar cualquier actuación administrativa que declare derechos subjetivos; previa expedición de resolución motivada en la que se identifique el agravio que aquella produce a la legalidad administrativa y al interés público, y siempre que haya vencido el plazo para que la entidad que expidió el acto declare su nulidad de oficio en sede administrativa”

Que, a la luz de lo establecido en aquel dispositivo normativo, MORÓN URBINA identifica los siguientes requisitos para la declaración de lesividad que venimos comentando, a saber:

- **Requisito subjetivo:** la declaración de lesividad deberá ser dictada por la propia entidad pública que emitió el acto administrativo cuya nulidad se demandará en la vía judicial.
- **Requisito objetivo:** el cual se encuentra referido a establecer cuál es el contenido de dicha declaración, por lo que “el objeto de la declaración de lesividad es exteriorizar el juicio de la administración en el sentido que constituye lesivo un acto anterior, en el cual se justifican debidamente los argumentos de hecho (aspectos fácticos del acto lesivo que contradicen al derecho) y derecho (normas y reglas administrativas vulneradas por la actuación) que llevan a esta calificación, y la manera en que la autoridad considera que se subsumen los hechos en el precepto anulatorio”.
- **Requisito de la actividad:** hace alusión al plazo que el ordenamiento jurídico prevé a fin de emitir dicha declaración, el cual de acuerdo con el artículo 213.4 del TUO de la LPAG es de tres (3) años contados desde la fecha en que prescribió la facultad para declarar la nulidad en sede administrativa.
- **Requisito de eficacia:** lo que supone que dicha declaración debe ser notificada al administrado beneficiado, porque con ello se le “advierte que en breve la administración va a pretender la nulidad de la decisión favorable a sus intereses, además de informar de los argumentos de hecho y derechos que sustentan esta posición y le delimitaran en el proceso judicial posterior,

Que, llegado a este punto, resulta importante señalar que el acto administrativo que contiene la declaración de lesividad deviene en irrecorrible, toda vez que “el contenido de esta declaración versa sobre la existencia o no de lesión al interés público y de ilegalidad del acto, que es precisamente el objeto del proceso de lesividad a iniciarse, siendo más bien que a través del emplazamiento judicial, podrá el administrado defenderse de la pretensión de la anulación de la administración”;

Análisis del caso concreto.

Que, la señora Rosario Agripina Escobar Ventura actualmente es trabajadora bajo el Régimen del Decreto Legislativo N° 1057 – Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, en el cargo de “Auxiliar Administrativo” de la Oficina de Descentralizada del Consejo Regional de Angaraes del Gobierno Regional de Huancavelica, conforme obran en el expediente administrativo; dado que, mediante Modificación de la Cláusula Tercera de la Primera Adenda a la Renovación (2021) del Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, establece que es a plazo indeterminado;



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

No. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 25 JUL 2024

Que, al respecto, mediante Informe Técnico Legal Final N° 159-2023-ORH-FRQC, de fecha 14 de noviembre del 2023, emitido por el Abogado Frank Robert Quispe Cayetano – remite Informe Técnico Legal Final de la Servidora Rosario Agripina Escobar Ventura, concluyendo *iniciar la demanda de la nulidad ante el poder judicial vía el proceso contencioso administrativo del Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, por la causal de incumplimiento del PERFIL DEL PUESTO ITEM N° 009 de la CONVOCATORIA CAS N° 009-2019/GOB.REG. HUANCAVELICA/CPSP, pues, LA SERVIDORA ROSARIO AGRIPINA ESCOBAR VENTURA (AUXILIAR ADMINISTRATIVO - OFICINA DESCENTRALIZADA PARA EL CONSEJO REGIONAL DE ANGARAES), NO ACREDITA LA EXPERIENCIA ESPECIFICA A), LAS LABORES REALIZADAS POR LA SERVIDORA SON DEL AÑO 2015 A AGOSTO DEL 2019, LO CUAL NO ES COMPATIBLE CON LA EMISION DE SU CERTIFICADO DE EGRESADA DE FECHA 18 DE MARZO DEL 2019, POR LO CUAL SOLO ACUMULA 5 MESES, el servidor no cumplía los requisitos mínimos exigidos para el perfil del puesto, por lo tanto, está dentro de las causales para declarar la nulidad de oficio del contrato;*



Que, el mediante Informe N° 006-2024/GOB.REG-HVCA/ORA-OGRH, de fecha 05 de enero del 2024, la Directora de la Oficina de Gestión de Recursos Humanos, remite el Informe Técnico sobre resultados de control posterior de los expedientes de CAS 2019, 2020, 2021 y 2022;



Que, mediante Opinión Legal N° 033-2024-GOB.REG.HVCA/ORAJ-jccb, de fecha 01 de julio del 2024, el Abog. Juan C. Carmona Bobadilla de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, concluye que se emita el acto resolutivo declarando la lesividad del contrato CAS de la servidora Rosario Agripina Escobar Ventura, por presentar vicio de nulidad trascendente que agravia la legalidad administrativa y el interés público, conforme a los fundamentos expuestos;

Configuración de la causal de nulidad.

Que, en atención a los hechos descritos precedentemente, se evidencia que el acto administrativo contenido en el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, en la que se contrata a la Sra. Rosario Agripina Escobar Ventura como “Auxiliar Administrativo” de la Oficina de Descentralizada del Consejo Regional de Angaraes del Gobierno Regional de Huancavelica, está inmersa de nulidad, toda vez que la administrada no cumplió con los requisitos del Perfil de Puesto, vulnerando así el principio de mérito y capacidad de las personas; correspondiendo realizar las gestiones necesarias a fin de que se declare su nulidad en sede judicial al haber transcurrido el plazo que el TUO de la LPAG señala para su declaración en sede administrativa;



Cumplimiento de los requisitos procesales para la interposición de la demanda contenciosa administrativa: Declaración de lesividad y plazo para la interposición de la demanda.

Que, como se ha descrito precedentemente, la declaración de lesividad del acto administrativo cuya nulidad de oficio se pretende demandar en sede judicial constituye un presupuesto procesal para la interposición de dicha demanda. conforme lo dispuesto en el artículo 1° del TUO de la LPCA;

Que, de acuerdo con dicha norma, la entidad debe cumplir de manera especial con los siguientes requisitos: (i) que haya vencido el plazo para que la entidad que expidió el acto declare su nulidad de oficio en sede administrativa, y, (ii) la previa expedición de la resolución motivada que identifique el agravio (declaración de lesividad) que el acto cuya nulidad se pretende produce al interés público;

Que, en cuanto al ítem (i), resulta oportuno mencionar que el contrato CAS indicada precedentemente fue expedida el 19 de setiembre del 2019 y, el plazo para su impugnación dentro de los 15 días hábiles venció el 10 de octubre del 2019; siendo que a partir de esta fecha se contabiliza el plazo para la nulidad de oficio, siendo de dos (2) años contado a partir de la fecha en que hayan quedado consentido;





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nº. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 25 JUL 2024

por lo que, aplicando lo dispuesto en el numeral 2013.3 del artículo 213° del TUO de la LPAG, el plazo para declarar de oficio su nulidad en la vía administrativa venció el 10 de octubre del 2021, por tanto, corresponde que la misma se demande ante el Poder Judicial a través de la Procuraduría Pública del Gobierno Regional de Huancavelica, en aplicación del artículo 213.4 del TUO de la LPAG, al encontrarnos dentro del plazo de los tres (3) años que señala dicho artículo;

En relación con el ítem (ii), se identifica y motiva el agravio que el acto administrativo contenido en el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, en la que se contrata sus servicios de la señora Rosario Agripina Escobar Ventura como "Auxiliar Administrativo" de la Oficina de Descentralizada del Consejo Regional de Angaraes, el cual a partir del 10 de marzo de 2021 tiene la condición a plazo indefinido o indeterminado, ocasiona al interés público, en los siguientes términos:

➤ Agravio al interés público.

El Tribunal Constitucional Peruano al abordar la noción de interés público ha comentado que este "tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa". "Dicho interés es tan relevante que el Estado lo titulariza, incluyéndolo entre los fines que debe perseguir necesaria y permanentemente".

Asimismo, resulta a toda luz evidente que el orden público incluye a las normas imperativas. Las normas imperativas son aquellas disposiciones de obligatorio cumplimiento que afectan principios fundamentales de la sociedad y que están incluidas dentro del concepto de orden público.

En ese sentido, existe una afectación al interés público, porque se perjudica al orden público que es de cumplimiento obligatorio que incluye a las normas imperativas, así como a la colectividad, titular de la expectativa jurídica válida consistente en que se aplica correctamente el derecho por parte de la autoridad administrativa, siendo responsable del funcionamiento de la aplicación de la norma en el marco de sus funciones, cumpliendo un mínimo de legalidad, basados en el principio de Seguridad jurídica establecido en la normativa aplicable.

De allí que, al no cumplir con los requisitos de perfil de puesto para acceder a una plaza mediante concurso público CAS, existe una afectación al interés público, que se perjudica a la colectividad, titular de la expectativa jurídica válida consistente en que el contrato emitido a consecuencia de un proceso de selección sin que haya cumplido con los requisitos atenta contra la igualdad de oportunidades que tiene todos los postulantes al momento de acceder al servicio civil;

De la competencia para declarar de lesividad al acto administrativo contenido el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019.

Que, la potestad anulatoria de oficio es competencia de la autoridad superior a la autora del acto lesivo. En tal sentido, la competencia anulatoria en sede administrativa, que se proyecta a la demanda contenciosa administrativa por lesividad corresponde a la autoridad inmediata superior a la autora del acto lesivo, como manifestación del ejercicio de la potestad de control superior y de la titularidad de la potestad de anulación de oficio. En el presente caso la competencia para declarar la lesividad al acto administrativo contenido el Contrato Administrativo de Servicios 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019 corresponde a la Gerencia General Regional del Gobierno Regional de Huancavelica;

Procedencia de la interposición de la demanda contenciosa administrativa.

Que, estando acreditado que el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, el cual a partir del 10 de marzo de 2021 tiene la condición a





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAMELICA

Resolución Gerencial General Regional

No. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 25 JUL 2024

plazo indefinido o indeterminado, se encuentra viciada de nulidad; y, habiéndose vencido el plazo legal para la declaración de la nulidad de oficio en sede administrativa, corresponde su impugnación en sede judicial, previa expedición de la resolución de lesividad que identifique el agravio que aquella produce a la legalidad administrativa y al interés público. Para tal efecto, de conformidad con los fundamentos descritos en la presente resolución, se cumple con identificar el agravio que dicho acto administrativo supone a la legalidad administrativa y al interés público; satisfaciéndose, de esta forma la exigencia recogida en el artículo 13° del TUO de la LPCA;

De la autorización para iniciar el proceso contencioso administrativo ante el Poder Judicial.

Que, el numeral 27.1 del artículo 27° del Decreto Legislativo N° 1326, Decreto Legislativo que reestructura el Sistema Administrativo de Defensa Jurídica del Estado y crea la Procuraduría General del Estado, prescribe que: “(...) El/ la procurador/ a público es el/ la funcionario/ a que ejerce la defensa jurídica de los intereses del Estado por mandato constitucional. Por su sola designación, le son aplicables las disposiciones que corresponden al representante legal y/ o al apoderado Judicial, en lo que sea pertinente”.

El artículo 40° del “Reglamento de Organización y Funciones del Gobierno Regional de Huancavelica”, prescribe que: son funciones de la Procuraduría Pública Regional las siguientes: “Ejercer la Defensa del Gobierno Regional de Huancavelica ante los órganos jurisdiccionales del Poder Judicial, de conformidad con las normas vigentes” (...).

En tal sentido, siendo competente la Gerencia General Regional para la declaración de lesividad al acto administrativo contenido en el Contrato Administrativo de Servicios 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, se debe autorizar a la Procuraduría Pública Regional del Gobierno Regional de Huancavelica a fin de que inicie la demanda Contencioso Administrativo ante el Poder Judicial;

Estando a lo dispuesto; y,

Con la visación de la Oficina de Gestión de Recursos Humanos, la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, y la Secretaría General;

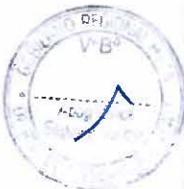
En uso de las atribuciones conferidas por el numeral 6 del artículo 28° del Reglamento de Organización y Funciones del Gobierno Regional de Huancavelica, aprobado por Ordenanza Regional N° 421-GOB.REG.HVCA/CR y la Resolución Ejecutiva Regional N° 002-2023/GOB.REG.HVCA/GR;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- Declarar la **LESIVIDAD** del acto administrativo contenido en el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019, en la que se contrata a Rosario Agripina Escobar Ventura como “Auxiliar Administrativo” de la Oficina de Descentralizada del Consejo Regional de Angaraes del Gobierno Regional de Huancavelica, el cual a partir del 10 de marzo del 2021, tiene condición a plazo indefinido o indeterminado; por presentar un vicio de nulidad trascendente en su contenido que agravia la legalidad administrativa y el interés público, conforme a las consideraciones expuestas en la presente resolución.

ARTÍCULO 2°. – Autorizar al Procurador Público Regional del Gobierno Regional de Huancavelica, iniciar la demanda de nulidad ante el Poder Judicial, vía contencioso administrativo contra el acto administrativo contenido en el Contrato Administrativo de Servicios N° 270-2019-ORA/CAS, de fecha 19 de setiembre del 2019.

ARTÍCULO 3°. - **REMITIR** copia certificada de los actuados a la Oficina de Gestión de Recursos Humanos, para que, a través de la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Huancavelica, precalifique los hechos por la presunta falta





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

No. 554 -2024/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 25 JUL 2024

administrativa en la que habría incurrido la servidora Rosario Agripina Escobar Ventura, por no cumplir con los requisitos de perfil de puesto, en consecuencia, ser ganadora de la plaza CAS.

ARTÍCULO 4°.- NOTIFICAR el presente Acto Resolutivo a los Órganos competentes del Gobierno Regional de Huancavelica, a la Oficina de Gestión de Recursos Humanos y a la Procuraduría Pública Regional, para su conocimiento y fines pertinentes.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

GOBIERNO REGIONAL DE HUANCAVELICA
GERENCIA GENERAL REGIONAL


Ing. Víctor Murillo Huamán
GERENTE GENERAL REGIONAL

